

ALGUNAS CIFRAS E IDEAS PARA PENSAR EN LA SITUACIÓN FINANCIERA DE LA UdeA

A raíz de la situación presentada con el no pago de la nómina correspondiente a la primera quincena de mayo de 2024, es importante revisar algunos conceptos, cifras e ideas que permiten entender que estamos ante los síntomas de una enfermedad más compleja que un simple problema transitorio de iliquidez.

Desfinanciamiento estructural

Desde el año 2009, los vicerrectores administrativos del Sistema Universitario Estatal -SUE- habían alertado del desfinanciamiento estructural que venían sufriendo las universidades públicas del país en razón a la diferencia entre el aporte de recursos ordinarios por parte de los gobiernos para el funcionamiento de las Universidades y el aumento de sus gastos de operación. En efecto, mientras los aportes de los gobiernos crecían solo en el IPC, es decir no había crecimiento real, los gastos crecían muy por encima de la inflación, producto de nuevas obligaciones legales, la expansión de cobertura, la cualificación docente, el aumento de la investigación y los compromisos con la calidad. Esta situación tuvo un punto culminante con la movilización de estudiantes y profesores en el año 2018 que finalizó con unos acuerdos con el Gobierno Nacional del presidente Iván Duque, quien se comprometió en aumentar las transferencias por encima del IPC así:

AÑO	% DE INCREMENTO	INCREMENTO EN VALOR TOTAL SUE
2019	IPC + 3,5	107.529.699.040
2020	IPC + 4	242.716.408.548
2021	IPC + 4,5	406.137.921.272
2022	IPC + 4,65	605.550.923.612
TOTAL		1.361.934.952.471

Fuente: MEN y UdeA.

Posterior al inicio del gobierno del presidente Gustavo Petro, se implementó un aumento de base presupuestal en los siguientes términos:

AÑO	% DE INCREMENTO	INCREMENTO EN VALOR TOTAL SUE
2023	IPC + 7	293.132.367.346
Proyectado 2024	IPC + 12.27	617.017.000.000

En la Universidad de Antioquia, los incrementos se vieron reflejados, según las cifras que indica el informe financiero de 2023, así:

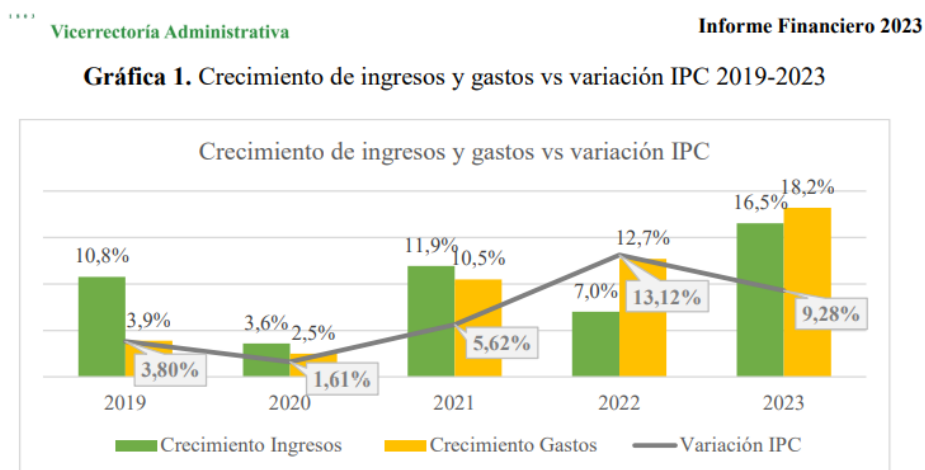
Tabla 5. Recursos adicionales recibidos del Gobierno Nacional 2019-2023
(Cifras en millones de pesos)

Concepto	2019	2020	2021	2022	2023	Total
Puntos adicionales Base presupuestal (%)	3,5%	4,0%	4,5%	4,65%	5,0%	
Puntos adicionales Base presupuestal (\$)	10.354	10.721	12.750	14.200	22.042	70.067
Plan Integral de Cobertura (base presupuestal)	0	0	0	0	5.808	5.808
Plan de pago de obligaciones	12.024	7.430	5.245	0	0	24.698
Planes de fomento a la calidad – PFC	2.562	6.063	7.494	9.348	7.403	32.870
Excedentes de cooperativas	1.007	1.566	771	2.776	1.881	8.001
TOTAL	25.947	25.780	26.260	26.324	37.134	141.444

Un aspecto que requiere mayor análisis de las cifras es porque los aumentos de la base presupuestal no han logrado corregir el problema del desfinanciamiento estructural; al respecto hay que señalar que muchos de los gastos que comprometen la calidad de la educación o el aumento de cobertura, siguen aumentando muy por encima de los ingresos, por lo que se han propuesto diversas fórmulas en el marco de la discusión de la reforma a la Ley de Educación Superior que cada vez se torna más urgente.

El crecimiento de ingresos y gastos en la Universidad de Antioquia

De acuerdo con el referido informe financiero de la UdeA, el nivel de gasto base de la institución ha sido, en promedio, mayor al nivel de recaudo generado anualmente, como lo muestra la siguiente gráfica:



En este sentido, aunque los aportes del Gobierno Nacional crezcan a un ritmo superior, no alcanzarían a lograr un equilibrio pues se mantiene el desfase con los gastos. Esto supone necesariamente una revisión de las posibilidades de aumento de ingreso y de disminución de

gasto si se quiere lograr un equilibrio. La diversificación de fuentes de ingreso se deben pensar a partir de la gestión de recursos en cabeza de las directivas institucionales.

Un ejemplo claro lo constituye el comparativo de porcentaje de aumento de algunos de los gastos de funcionamiento y el servicio de la deuda entre 2022 y 2023:

Tipo de gasto	Valor 2022 (millones de pesos)	Valor 2023 (millones de pesos)	Porcentaje de variación
Personal administrativo	108.027	123.322	14,2%
Profesores vinculados	261.512	299.130	19,1%
Profesores ocasionales	50.647	64.086	14,4%
Profesores cátedra	153.941	196.580	27,7%
Prestación de servicios personales	112.348	167.569	49,2%
Deuda	16.282	27.620	69,6%

Como puede observarse, la idea de que es el aumento del salario de los profesores vinculados y de tiempo completo, sea la causa del aumento de los gastos, no está conforme con la realidad presentada por las cifras institucionales.

Otros indicadores financieros de la Universidad

Los otros indicadores financieros de la Universidad visualizan un deterioro significativo en variables que son clave y que, de no corregirse rápidamente, pueden llevar a una situación financiera más difícil aún; veamos:

El patrimonio en los últimos dos años ha sido negativo, teniendo su mayor contracción en el último año con una variación negativa de -8%. Ya es preocupante que los gastos sean mayores que los ingresos dentro del periodo de operación anual, pero más preocupante aún que esa situación se repita año a año, pues se genera una pérdida del capital de la universidad que se debe cubrir con la enajenación de los bienes (activos) que la universidad tiene para su función misional.

De acuerdo a la Universidad, esta contracción se debe, *principalmente: al reconocimiento del cálculo actuarial de cuotas partes pensionales y bonos pensionales con un incremento de \$34.191 en el pasivo por beneficios posempleo; el aumento en las pretensiones y nivel de riesgo de pérdida de las demandas en contra de la Universidad relacionadas con el aumento del 15% en las mesadas pensionales por convención colectiva, por \$16.249 millones; y el desembolso de créditos de tesorería por \$43.000 millones para atender necesidades de capital de trabajo durante la vigencia.*

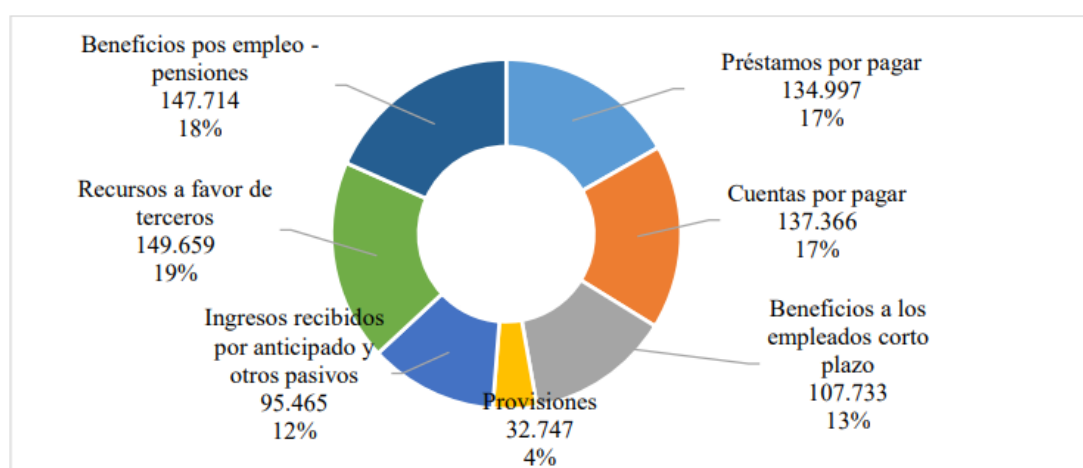
Tabla 6. Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre 2018-2023
(millones de pesos)

	2018	Δ	2019	Δ	2020	Δ	2021	Δ	2022	Δ	2023
Activos	1.846.447	0,5%	1.855.221	0,5%	1.864.061	6%	1.978.221	6%	2.092.850	1%	2.120.379
Activo corriente	222.612	14%	253.188	2%	259.028	42%	367.094	23%	453.216	-9%	410.681
Activo no corriente	1.623.835	-1%	1.602.033	0,2%	1.605.033	0,4%	1.611.127	2%	1.639.634	4%	1.709.698
Pasivos	548.488	1%	555.896	-2%	547.059	-6%	515.062	30%	668.530	21%	805.682
Pasivo corriente	124.521	40%	173.813	0%	173.148	-12%	152.686	26%	192.495	48%	284.983
Pasivo no corriente	423.968	-10%	382.083	-2%	373.911	-3%	362.376	31%	476.035	9%	520.699
Patrimonio	1.297.959	0%	1.299.325	1%	1.317.002	11%	1.463.159	-3%	1.424.320	-8%	1.314.698

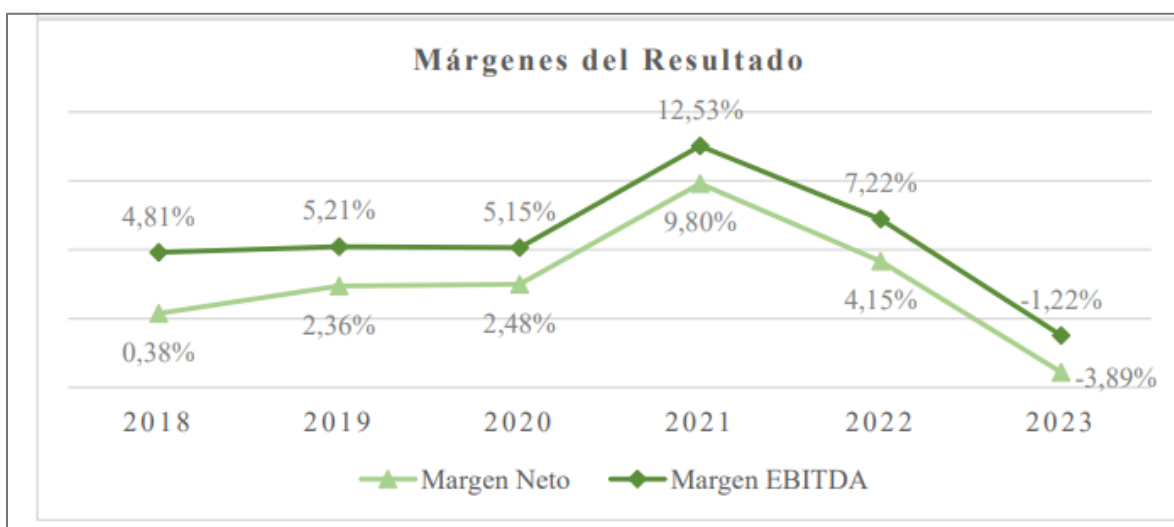
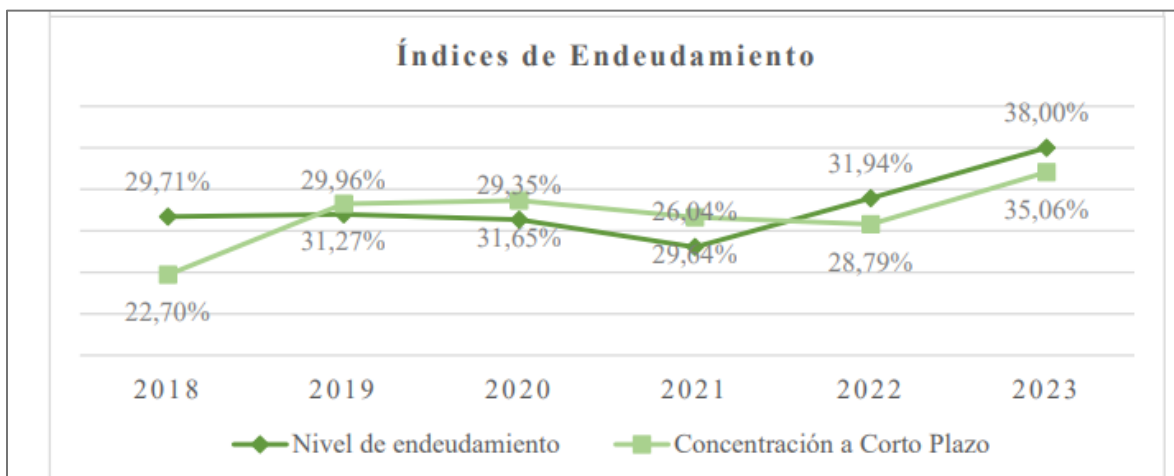
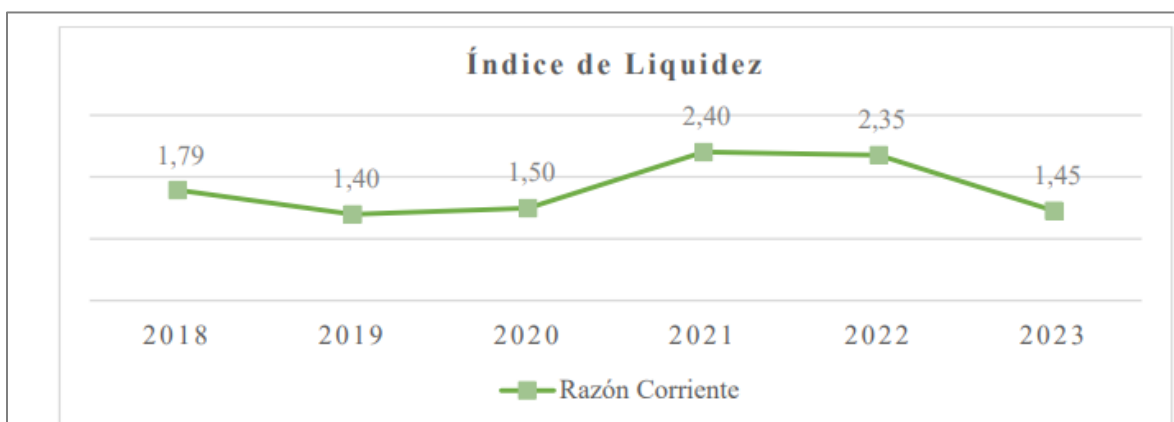
Otro indicador que nos muestra una tendencia negativa es el crecimiento del pasivo, en particular del pasivo corriente que aumentó en un 26% y 48% al finalizar los años 2022 y 2023 respectivamente. En otras palabras, cada año hemos quedado más endeudados.

El siguiente gráfico muestra lo que estamos adeudando como Universidad a la fecha:

Gráfica 4. Composición del pasivo al 31 de diciembre de 2023 (millones de pesos)



Finalmente, tenemos tres indicadores: liquidez, endeudamiento y márgenes de resultados que tampoco son halagadores en cuanto a la tendencia que muestran en el último año:



Los créditos de tesorería ¿Una opción?

La capacidad de la Universidad para enfrentar su liquidez pareciera verse cada vez más afectada, por la disminución del patrimonio, por el aumento del pasivo corriente, por la disminución de su portafolio de inversiones en el último año, que era el recurso de ahorro para la época de las vacas flacas.

Podría pensarse que al tratarse de un problema transitorio de liquidez, un crédito de tesorería podría solucionar la problemática actual, sin embargo, este mecanismo se ha vuelto cada vez más recurrente, como lo evidencia el cuadro a continuación con los resaltados en amarillo.

Tabla 7. Composición de los préstamos por pagar a 31 de diciembre de 2023 (millones de pesos)

Entidad	Valor Crédito	Destino del crédito	Fecha Desembolso	Tasa Interés	Periodicidad pago	Fecha Vencimiento	Saldo 31-dic-2023
IDEA	15.000	Compra del parque tecnológico de Antioquia	23/12/2013	DTF+2,75	TV	23/12/2024	1.079
BBVA	13.752	Dotación equipos para laboratorio seccional oriente	31/05/2017	IPC+1	TV	31/05/2027	5.346
Banco popular (Línea de redescuento FINDETER)	63.190	Sede salud pública-nueva infra. Sede robledo	1/03/2022	IBR+3,45	MV	11/06/2033	63.162
Bancolombia (Línea Fondo Nacional de Garantías)	30.000	Capital de trabajo (Crédito excepcional de largo plazo)	21/12/2021	IBR+2,45	TV	21/12/2026	22.252
Banco popular	18.000	Crédito de tesorería	5/09/2023	IBR+4,87	TV	5/09/2024	18.000
Bancolombia	10.000	Crédito de tesorería	24/11/2023	IBR+4,95	TV	24/11/2024	10.158
Davivienda	15.000	Crédito de tesorería	20/12/2023	IBR+4,95	TV	20/12/2024	15.000
TOTAL	164.942						134.997

La gran dificultad es que, en el mundo financiero, el riesgo es compensado por las entidades financieras con mayores tasas de interés, lo que termina afectando a los recursos de nuestra institución.

Opciones para el futuro

La Universidad requiere con urgencia promover más fuertemente la discusión sobre la reforma a la Ley de Educación Superior y hacer énfasis en un nuevo modelo de financiamiento que contemple la variación y el crecimiento de gastos que implican los compromisos con la calidad, la ampliación de cobertura, en especial en las regiones más apartadas, el aumento de los recursos para investigación y el mejoramiento de las condiciones de bienestar.

Igualmente, es necesario que se realice un dialogo efectivo con los gobiernos de los niveles territoriales de forma que aumente el compromiso con recursos para la oferta educativa de calidad.

De otro lado, al interior de la Universidad se requiere analizar con detenimiento la estructura administrativa y de costos operacionales, mejorando la eficiencia y tomando decisiones sobre modelos de negociación con otros actores, debido a las restricciones de caja que nos imponen esos compromisos. La diversificación de fuentes de financiamiento es una discusión necesaria y urgente que debe poner la atención sobre la gestión administrativa de la universidad.

Finalmente, es necesaria una discusión amplia con toda la comunidad para encontrar salidas y tomar decisiones que pasen por acuerdos que le den sostenibilidad y legitimidad a las mismas. Todo lo anterior en una perspectiva de evitar consecuencias mayores de una crisis que se puede generar, si los compromisos de nómina se siguen retrasando. El no pago del salario de las personas afecta su dignidad y las de sus familias, por eso es necesario actuar ya.

LUQUEGI GIL NEIRA

Profesor

Facultad de Derecho y Ciencias Políticas